
JAVIER HENAO HIDRÓN
EX MAGISTRADO DEL CONSEJO DE ESTADO

EL PODER MUNICIPAL

DÉCIMOTERCERA EDICIÓN
(ACTUALIZADA)

INDICE GENERAL

Capítulo I

Antecedentes históricos

1. Origen y evolución del municipio	13
2. El proceso de formación del ancestro español	15
3. La influencia romana en la vida política de España.....	17
A) La ciudad	17
B) La curia	18
4. La influencia musulmana en la vida política de España	19
A) Los poderes regionales	20
B) El alcalde	20
5. La aparición de los condados	21
A) Los condados en Estados Unidos	21
6. Corporaciones deliberantes	23
A) Las Cortes	23
B) Los Concejos	24
7. El despotismo ilustrado. España participa en la independencia política de Estados Unidos	24
8. Independencia de las colonias españolas en América. Organización del Gobierno municipal en la Nueva Granada	26
9. Proceso de cambio institucional	29

Capítulo II

El municipio en el régimen federal de Estados Unidos

1. Los sistemas norteamericanos de gobierno local	37
A) Mayor-council	37

B) City manager	38
C) By Commissioners	38
2. La "coalición de liderazgo" en la ciudad industrial	39
3. Hacia un nuevo federalismo. Expresión de esta tendencia en Estados Unidos y en Colombia	41

Capítulo III

El municipio en Colombia

1. Encrucijada municipal: las "bases" constitucionales y el estatuto de 1886	47
A) Creación de municipios	49
2. Concentración de poder en el ejecutivo central y decadencia del municipio	53
3. Perspectivas de cambio	58
4. El alcalde	63
A) En la Constitución de 1886	64
B) Evolución	64
C) Necesidad de modernizar el cargo	67
D) La elección popular de los alcaldes	69
E) Reglamentación de la elección de alcaldes	76
F) Inhabilidades e incompatibilidades	83
G) Categorización de municipios y asignaciones	86
H) Orden público y funciones policivas del alcalde	95
5. El concejo	99
A) Antecedentes históricos	99
B) Organización y funcionamiento	99
B.1 Bancadas	104
B.2 Moción de censura	107
C) Concejales	108
D) Elección de funcionarios	115
E) Acuerdos	120
F) Concejos distritales	126
G) Planeación	129
1. Concepto	129

2. Plan de desarrollo municipal	130
3. Plan de ordenamiento territorial	132
4. Plusvalía	134
5. Comité de integración	137
6. Revisión del plan	138
H) Presupuesto	138
1. Generalidades	138
2. Preparación del presupuesto	139
3. Transferencias	141
4. Valores máximos de gastos	143
5. Marco fiscal	144
6. Capacitación	145
6. Los personeros	146
7. Los tesoreros	152
8. Los contralores	155
A) Veedores ciudadanos	160
B) Organizaciones comunitarias	162
9. Entidades descentralizadas	165
10. Descentralización fiscal	169
A) Cesión de recursos nacionales	170
B) Impuesto predial	174
C) Impuesto de industria y comercio (y el complementario de avisos y tableros)	178
D) Impuesto de circulación y tránsito	182
E) Contribución de valorización	184
F) Otros impuestos municipales	186
G) Protección a los bienes y rentas de los municipios	192
H) Instrumentos financieros para la reforma urbana	194
a) Estratificación socioeconómica	195
b) Contribución de desarrollo municipal	197
I) Régimen de exenciones	199
11. Descentralización administrativa	202
A) Recursos para la salud	205
B) Vivienda de interés social	207

C)	Fondo de Fomento y Desarrollo del Deporte	209
D)	Distritos especiales	210
E)	Comisarías de familia y casas de justicia	216
F)	Contador municipal	219
G)	Curadores urbanos	220
H)	Infancia y Adolescencia	223
12.	Juntas administradoras locales	225
13.	Administración de personal	230
13.1	Generalidades	230
13.2	Principios constitucionales	233
13.3	Carrera administrativa	235
13.4	Empleos de libre nombramiento y remoción	238
13.5	Unidades de personal	238
13.6	Comisión de personal	239
13.7	Situaciones administrativas	239
A)	Licencias	240
B)	Permisos	240
C)	Comisiones	241
D)	Encargos	242
E)	El caso de secuestro	242
14.	Asociaciones de municipios	244
15.	Áreas metropolitanas	246
16.	Consultas populares	252
17.	Competencias municipales en materia minera	255
1)	Prospección	256
2)	Barequeo	256
3)	Servidumbres	257
4)	Amparo administrativo	257
5)	Contraprestaciones económicas	257
6)	Fondo Nacional de Regalías	262
18.	Régimen disciplinario	265
19.	Contratos	268
20.	Enajenación de bienes municipales	272

21. Sistema de control interno	275
22. Desarrollo rural	277
A) Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria (Umata)	277
B) Subsidio familiar campesino	280
C) Mujeres rurales	281
D) Sociedades agrarias de transformación, SAT	282
23. Transporte público colectivo municipal	284
23.1 Generalidades	284
23.2 Metro de Medellín	289
23.3 TransMilenio	291
23.4 Componente de recuperación	296
23.5 Principales ferrocarriles metropolitanos en el mundo	297
24. Municipios fronterizos	298
25. Fondos de pensiones	300
26. Regiones y provincias	303
A) Regiones	304
B) Provincias	307
27. Organización municipalista	309
28. Estamos inmersos en Latinoamérica	314

Suplemento

Constitución Política (artículos relacionados con el municipio)	319
Ley 136 de 1994, por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios (con las modificaciones introducidas por la Ley 617 de 2000)	347
Decreto 626 de 2007 (límites máximos salariales de los gobernadores y alcaldes)	417
Decreto 627 de 2007 (límite máximo salarial de los empleados públicos de las entidades territoriales)	419
Bibliografía	421
Índice de materias	425